



COMUNE DI PROCIDA

Provincia di Napoli

Il Responsabile
del Comando di Polizia Municipale

Oggetto: assetto del traffico via Vittorio Emanuele tra piazza Olmo e San Giacomo

IL RESPONSABILE DEL COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE

Premesso che:

- l'art. 117 co.2, lett. m) della Costituzione prevede l'obbligo di assicurare livelli minimi di sicurezza come "*livelli essenziali delle prestazioni concernenti diritti civili e sociali fondamentali*". In particolare l'aver attribuito all'ente locale specifiche competenze in materia di sicurezza urbana comporta uno specifico obbligo d'intervento in ordine a tutte quelle situazioni che possono mettere in pericolo i cittadini e le loro libertà fondamentali, in quanto senza quel "*minimum*" di sicurezza ogni cittadino vedrebbe compromesso il diritto al godimento dei propri beni e dei propri diritti, quali la libertà di circolazione e la fruizione di beni pubblici. Si tratta di tutelare un bene di rango costituzionale che, al pari della salute pubblica, deve essere garantito con la massima efficienza, imparzialità e tempestività;
- l'art. 120 della Costituzione conferma la rilevanza del bene della sicurezza pubblica nell'alveo dell'ordinamento giuridico italiano, in quanto, nel prevedere un intervento sostitutivo dello Stato nel caso di "pericolo grave per l'incolumità e sicurezza pubblica", mira a garantire proprio quel livello minimo di sicurezza che deve essere apprestato, in prima linea, dai governi territoriali;
- l'isola di Procida nel corso di quest'estate è divenuta meta di una **eccezionale quantità** di turisti, come dimostra l'incremento registrato con il contributo di sbarco, aumentato del 34,82% rispetto al 2015, secondo i dati della relazione del Responsabile Servizi Finanziari-prot.12965 del 08.08.2016;
- il numero dei veicoli in circolazione sulla modesta rete viaria dell'isola di Procida è notevolmente aumentato nel corso dell'estate, anche in considerazione delle numerose auto provenienti dalla terraferma, con evidenti ripercussioni anche sulla salubrità dell'aria, fortemente compromessa nei tratti di strada a doppio senso di marcia e di modesta larghezza, quale ad esempio è via V. Emanuele nel tratto compreso tra Piazza Olmo e Piazza S. Giacomo;
- in virtù di questa maggiore presenza di ospiti (si stima 300.000 in quest'anno) e dell'alta densità abitativa dell'isola, 10.500 residenti in un territorio di 3,7 chilometri quadrati, il Comune di Procida intende disciplinare la circolazione dei veicoli istituendo sensi unici di marcia in luogo dei doppi sensi di circolazione, al fine di tutelare la sicurezza dei pedoni che percorrono strade in grandissima parte prive di marciapiedi;
- in attesa di emanare gli atti amministrativi definitivi, è necessario intervenire con urgenza per la tutela della pubblica incolumità e sicurezza pubblica sulla viabilità di via Vittorio Emanuele, nel tratto tra le piazze Olmo e San Giacomo, il più congestionato dell'isola a causa della presenza di decine di attività commerciali, della residenza di centinaia di cittadini, dell'accesso ad una delle più importanti spiagge di Procida e della possibilità di percorso a doppio senso, secondo le disposizioni precedenti, di motorini, mezzi pesanti oltre 1,80 m, taxi e veicoli a servizio di persone a mobilità ridotta secondo quanto prevede il DPR 503/96;

- il Servizio di Polizia Municipale, con nota prot.12968 del 08.08.2016, ha comunicato che nel tratto di strada in questione c'è un elevato rischio per la sicurezza dei cittadini-utenti della pubblica via, come dimostrano gli incidenti – anche mortali – già occorsi, anche di recente e le continue segnalazioni ricevute;
- il Servizio Tecnico Comunale, con riferimento alle caratteristiche strutturali della via, ha certificato che la strada in questione – Vittorio Emanuele, nel tratto tra le piazze Olmo e San Giacomo – ha una larghezza che in diversi tratti non supera i 4 m, è priva di marciapiedi, presenta accessi diretti sulla strada delle abitazioni e delle attività commerciali, in diversi tratti è oggetto di occupazione da parte di esercizi autorizzati con ulteriore diminuzione dello spazio deputato alla circolazione -nota n.12969 del 08.08.2016;
- la strada viene fruita in modalità promiscua da pedoni, ciclisti, e da tutti gli utenti motorizzati; in particolare, secondo la disciplina prevista dai provvedimenti precedenti, risultano autorizzati a percorrere la strada nel doppio senso di circolazione, senza limitazioni di orario, i mezzi superiori a 1,80 m di larghezza, con gravi problemi di sicurezza nei momenti della giornata di maggiore presenza degli altri utenti;

Considerato che:

- **gli autobus di linea non hanno la possibilità di un percorso alternativo** tenuto conto dei chilometri complessivi assegnati dalla Regione Campania al servizio pubblico dell'isola;
- i mezzi di polizia e di soccorso hanno esigenza essenziale di poter percorrere il tratto più breve e i loro spostamenti limitati non pregiudicano la *ratio* del provvedimento;
- le biciclette non ingombrano di molto la carreggiata, procedono a velocità limitata, e rappresentano una utile alternativa per la mobilità sull'isola;
- i mezzi superiori a m. 2,10 **non hanno strada alternativa per attraversare l'isola** e nelle fasce orarie stabilite dal presente dispositivo si registra un minor afflusso di veicoli ed è possibile predisporre un servizio di scorta per garantire la sicurezza pubblica;
- in data 18 e 29 luglio 2016, il Sindaco di Procida incontrava un'ampia rappresentanza dei titolari di licenze taxi dell'isola ai quali veniva rappresentata la necessità e l'urgenza di provvedere – per l'estate in corso – a prevenire rischi per la sicurezza della circolazione di persone e mezzi proprio lungo il tratto di via V. Emanuele, direzione Piazza Olmo –S. Giacomo, riducendo il carico e l'affluenza dei veicoli: il carico di traffico causato dalle vetture impiegate nel servizio taxi – peraltro per la maggior parte di considerevoli dimensioni (superiori a quelle di auto cd. utilitarie) – non è trascurabile nel tratto in questione;

Rilevato che:

- la Giunta Municipale di Procida **non ha mai deliberato tariffe predeterminate** per i percorsi utilizzati dai taxi, e che – pertanto – un eventuale prolungamento, ancorché trascurabile date le ridotte dimensioni dell'isola, potrà essere legittimamente remunerato attraverso l'applicazione della tariffa ordinaria mediante tassametro;
- la presente disciplina del traffico non risulta lesiva degli interessi della categoria dei tassisti, in quanto, **al contrario di quanto affermato dalla suddetta categoria nel ricorso amministrativo proposto**, non è mai stata fissata la tariffa predeterminata, da cui discende che con l'applicazione delle tariffe ordinarie fissate dalla Giunta Comunale l'allungamento dei chilometri percorsi sarebbe retribuito in base al percorso, con maggiore vantaggio proprio per la categoria suddetta;

Visto l'indirizzo del Sindaco in materia di sicurezza pubblica, che ha sottolineato in varie occasioni quanto segue:

- l'assegnazione in base all'art.54 del Testo Unico degli Enti Locali delle funzioni di monitoraggio, controllo ed indirizzo in materia di sicurezza ed ordine pubblico per cui l'Autorità sindacale è chiamata a proteggere beni di particolare rango sociale, come ad esempio l'incolumità fisica e la libertà di movimento;
- il primo criterio di azione è quello della prevedibilità degli eventi, cioè quel "*giudizio di rappresentabilità di possibili, ulteriori e più gravi eventi dannosi*" per la collettività, che impone all'autorità sindacale una serie di accorgimenti e di attività amministrative connesse proprio alla sua funzione di garanzia. Importanti indicatori di conoscenza del pericolo sono: le segnalazioni delle Forze dell'Ordine, la percezione (diretta) della gravità della situazione, le denunce dei cittadini e così via;
- la raccolta di segnalazioni relative alla pericolosità di un tratto stradale, provenienti da più direzioni, impone all'Autorità sindacale una serie di accorgimenti e di attività amministrative connesse proprio alla sua funzione di garanzia;
- nell'ipotesi in cui il Sindaco-garante si è rappresentato una situazione di rischio per la sicurezza dei cittadini, come nella fattispecie concreta ha individuato nel tratto tra Piazza Olmo e San Giacomo, deve adoperarsi con la maggiore cautela e diligenza possibile, allo scopo di impedirne o ridurne le conseguenze dannose, in caso contrario si potrebbe configurare in capo a quest'ultimo una responsabilità di tipo penale;
- il Decreto del TAR Campania n. 01282/2016, di accoglimento della misura cautelare richiesta con ricorso n. 3711/2016 non consente di conoscere le motivazioni alla base del suddetto accoglimento per cui è necessario supportare il dispositivo di traffico con la documentazione predisposta dagli uffici e richiamata in premessa, comprovante la pericolosità della strada;

Ritenuto:

- di preminente interesse salvaguardare la sicurezza della circolazione (in particolar modo dei cd. utenti deboli della strada), la pubblica e privata incolumità, la salubrità ambientale nonché prevenire ed attenuare il rischio per la sicurezza almeno per lo stretto periodo di tempo di massimo afflusso turistico e di notevole fruizione da parte degli utenti;
- non meno meritevole di tutela l'esigenza di garantire a residenti ed ospiti per la stagione estiva, un ambiente di soggiorno tranquillo e, per quanto possibile, non congestionato dal traffico veicolare (con annessi rumori, vibrazioni e gas di scarico);
- per quanto sopra e per il periodo di maggiore presenza turistica, dalla data odierna fino a domenica 21 agosto, apportare alcune modifiche al senso di marcia con direzione Piazza Olmo- San Giacomo rendendolo vigente, dalle ore 8,30 alle 14,00 e dalle 16,00 alle 22,00 fatta eccezione per: autobus, Forze di Polizia, mezzi di soccorso, veicoli con larghezza superiore a m. 2,10 che possono transitare in senso contrario dalle 14,00 alle 16,00 e dalle 21,00 alle 8,30 del giorno successivo;

Evidenziato che:

- nella strada suddetta non è possibile istituire delle corsie riservate e/o preferenziali unicamente per il transito delle predette categorie di utenza e, pertanto, l'accesso, ai sensi dell'art.11 comma 4 del DPR 503/96, non è consentito ai veicoli condotti dai portatori di handicap;
- per tutelare la sicurezza dei cittadini è altresì necessario istituire il limite massimo di velocità a 20 Km/h;

Visti:

- l' art. 107 del D. L.vo del 18/08/2000 n° 267;
- gli artt. 6,7 del D.Lgs. n. 285/92 e ss.mm.ii.;
- il Decreto n. 1 di nomina di Responsabile del Comando di Polizia Municipale del 22.01.2016;

Preso atto che il data 9/8/2016 è stato notificato il Decreto Presidenziale del Tar Campania Napoli n.1282/2016 che sospende l'efficacia dell'ordinanza sindacale n. 100/2016;

Considerata la persistenza di gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana;

Tanto premesso, si

ORDINA

- nel tratto di strada di V. Emanuele compreso tra Piazza Olmo e S. Giacomo, di tipo F (secondo l'art.2, commi 2 e 3 D. L.vo 285/92), dalle ore 08,30 alle 14,00 e dalle 16,00 alle ore 22,00 è disposto il senso unico di transito veicolare con direzione di marcia Piazza Olmo/S. Giacomo ad unica corsia;

- senza l'istituzione di apposita corsia riservata o preferenziale (che ai sensi dell'art.3 comma 17 del D.Lgs. n. 285/92 è una corsia di marcia destinata alla circolazione esclusiva di una o solo di alcune categorie di veicoli), sono concesse deroghe per autobus, Forze di Polizia, mezzi di soccorso e mezzi adibiti al trasporto dei RR.SS.UU., biciclette; i veicoli con larghezza superiore a m. 2,10 possono transitare in senso contrario dalle 14,00 alle 16,00 e dalle 21,00 alle 8,30 del giorno successivo, eventualmente scortati dagli Agenti di Polizia Municipale;

- per le caratteristiche della strada, stretta e senza marciapiedi, è impossibile istituire corsie riservate e/o preferenziali come sopra descritte e, pertanto, poiché il tratto in questione non rientra nel caso di quello dell'art.11 comma 4 del DPR 503/96, non è ammesso il transito a doppio senso dei veicoli condotti dai portatori di handicap.

E' istituito, in detto tratto e nei due sensi di marcia, il limite massimo di velocità a 20 Km orari.

La presente entra in vigore alla data della pubblicazione fino a domenica 21 agosto 2016.

La Polizia Municipale e gli altri agenti delle Forze dell'Ordine sono incaricati dell'esecuzione della presente ordinanza.

La presente ordinanza sarà resa nota al pubblico mediante la prescritta segnaletica stradale, o con ogni altra forma pubblicitaria ritenuta necessaria.

Si

COMUNICA

la presente disposizione alla Prefettura- Ufficio territoriale di Governo- di Napoli, alla Stazione dei Carabinieri di Procida, all'Ufficio Circondariale Marittimo di Procida.

Avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso al TAR Campania – Napoli nel termine di 60 giorni ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica Italiana nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Dalla Residenza Municipale, 9 agosto 2016



Visto

Il Responsabile
(*dr.ssa Livia Letizia*)

Livia Letizia

Il Vice Responsabile
(*dott. Michele Cerase*)

Michele Cerase